

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט תשרי תש"פ
28 אוקטובר 2019
פרוטוקול מס' 151

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 28.10.2019

פרוטוקול מס' 151

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד ליטל דוד, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה

גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם המועצה האזורית גזר עבור קיום צעדת הרצל 2020

שם הספק ומספרו: מועצה אזורית גזר (ח.פ. 500243308)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020

שווי ההתקשרות: 331,940 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 165,970 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-05

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), ממנה עולה כדלהלן:

בהתאם לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004, ובהתאם לקול קורא לשנת 2020 להנצחת זכרו מיום 18.03.19, להצעת רעיונות לביצוע פעילויות הנצחה חינוכיות וערכיות, הוחלט להתקשר עם מועצה אזורית גזר למיזם משותף - צעדת הרצל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט תשרי תש"פ
28 אוקטובר 2019
פרוטוקול מס' 151

צעדת הרצל תיערך לזכרו של בנימין זאב הרצל זו השנה ה-15. אירוע זה משלב בין אזכור פועלו של הרצל לבין אירוע תכני, תרבותי, חוויתי וממותג ביער חולדה ובבית הרצל שהוקם לאחר מותו. יצוין כי צעדת הרצל במתכונתו המקורית, כללה צעדה לזכרו של בנימין זאב הרצל, הפנינג לילדים, דוכני אוכל, מופעים ועוד, כאשר אין ביטוי בפן התכני לחזונו ומורשתו של האישיות המונצחת. כאשר המועצה התייחסה לפניית המועצה האזורית גזר הוסכם לשתף פעולה במיזם משותף עם שינויים בתכנית, כך שיינתן ביטוי לבנימין זאב הרצל, פרט לכותרת.

בצעדה, במתכונתה החדשה עם השינויים, יפוזרו שלטים לאורך המסלול בהם יהיה מידע על הרצל. בנוסף, לצועדים תחולק חוברת הפעלה המכילה מידע וחיידונים אודות הרצל, כך שצעדת הרצל הופכת לאירוע הנצחה לזכרו שהמשתתפים בו יוצאים ממנו עם מידע על אודות האישיות המונצחת.

הצעדה צפויה להיערך במהלך חודש מרץ 2020, בשיתוף פעולה עם המועצה האזורית גזר. המשתתפים בצעדה הם כלל הציבור. צפי משתתפים כ-3,000 איש.

תכנית היום:

בשעות הבוקר - צעדה שלאורכה מפוזרים שלטים בהם יהיה מידע על הרצל. לצועדים תחולק חוברת הפעלה המכילה מידע וחיידונים על אודות הרצל.

לאחר הצעדה יתקיים הפנינג של סדנאות יצירה, יריד אומנים ודוכני מזון וכן פעילות בנושא זהירות בדרכים. לסיום יתקיים מופע לילדים.

תיאור האירוע ואחריות:

צעדת הרצל - במסלול הצעדה מפוזרים שלטי מידע על פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל.

פעילות - הפנינג, סדנאות יצירה, יריד אומנים ודוכני מזון.

מופע סיום לילדים.

סה"כ צפי משתתפים כ-3,000 איש.

דיון הוועדה

מכיוון שהיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם מועצת גזר במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ועדת המכרזים, לפי תקנה 3ב לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - המשרד מיישם מטרות החוק בעניין פעילויות הנצחה נבחרות במסגרת תכניות הנצחה שנתיות, בהתאם להמלצת המועצה להנצחה שפועלת מתוקף חוק להנצחת בנימין זאב הרצל, התשס"ד-2004. מדובר בפעילות הנצחה אשר המדינה מחויבת לבצעה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט תשרי תש"פ
28 אוקטובר 2019
פרוטוקול מס' 151

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – למשרד, בין היתר בהתייעצות עם המועצה להנצחה, רצון ויכולת להשפיע באופן מלא על התכנים ומידת המעורבות של המשרד בתכנים, בהיקפים ובאופן ביצוע הפעילות, רבה.

3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** – היוזמה לקיום המיזם היתה של המועצה להנצחת בנימין זאב הרצל בשנת 2018 באמצעות פרסום קול קורא. בשנת 2019 הוחלט לקיים את המיזם בשיתוף עם המועצה אזורית גזר, תוך דרישה לעיבוי התכנים על אודות בנימין זאב הרצל, מה שלא היה קיים בתכנית המקורית (שהפעילה המועצה האזורית בלי התערבות המשרד).

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וככל שהמיזם המשותף עם מועצה אזורית גזר יצא אל הפועל, על המרכז לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

מצ"ב מכתב מטעם מועצה אזורית גזר שלפיו התקציב שאותו מעמידים למיזם ימומן ממקורות הכנסה עצמיים של המועצה. יצוין כי היקף ההתקשרות הסופי ייקבע במסגרת ההסכם בין הצדדים, ובכל מקרה הסכום שישולם על ידי המועצה לא יפחת ממוחצית העלות הכוללת של המיזם.

אישור ההתקשרות נעשה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות הנה על בסיס החלטת המועצה מיום 26.11.2018. מדובר גם בתקופת ממשלת מעבר, אך מדובר בהתקשרות במסגרת תכנית עבודה שנתית שעליה ממליצה לממשלה המועצה הציבורית שהוקמה מכח החוק וחוזרת על עצמה משנה לשנה, מסורת זו החלה לפני מספר שנים על ידי המועצה האזורית גזר ועתה ביוזמת המועצה הציבורית התכנים עובו.

2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בעיצוב תכני ההתקשרות.

3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? כאמור לעיל, ההתקשרות מהווה התקשרות שנתית ולכן היא תחייב את המשרד רק לגבי הפעילות שתתקיים בשנת 2020 מתקציב של שנת 2019. ואין בה כדי ליצור עובדות מוגמרות בעלות תוקף חיוב משמעותי כלפיי הממשלה הבאה.

4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי אין מדובר בהטבה לציבור בוחרים מסויים, מטרתה הכללית של הפעילות הינה להטיב עם הציבור הישראלי בכללותו, להוביל לפיתוח ולקידום פעולות חינוכיות וערכיות, תרבותיות ותיירותיות הקשורות בהנצחת בנימין זאב הרצל, כמחויב בחוק. הפעילות היא ללא עלות שתפורסם לציבור הרחב במדיות השונות.

5. מבחן הדחיפות והכורח - כאמור לעיל, מדובר בהתקשרות אשר צפויה להתקיים במהלך חודש מרץ 2020, וקיימת חשיבות רבה בהתחלת ההתקשרות, שכן עיכוב במועד התחלתה יסכל את תכלית ההנצחה השנתית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט תשרי תש"פ
28 אוקטובר 2019
פרוטוקול מס' 151

על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות.

לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

2019/10/28

X
רמי מוזס
רמי מוזס

2019/10/28

X
יונתן בצלאל
יונתן בצלאל

2019/10/28

X
ליטל דוד
ע"ד ליטל דוד

2019/10/28

X
מיטל צבי
מיטל צבי
נציגת יחידה מקצועית